

中共湖州市委办公室文件

湖委办〔2022〕14号



中共湖州市委办公室 湖州市人民政府办公室 印发《关于加快推进“低成本创业之城、 高品质生活之城”建设的意见》的通知

各区（县）委、区（县）人民政府，市直属各单位：

《关于加快推进“低成本创业之城、高品质生活之城”建设的意见》已经市委、市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共湖州市委办公室

湖州市人民政府办公室

2022年4月30日

关于加快推进“低成本创业之城、 高品质生活之城”建设的意见

为抢抓长三角高质量一体化发展国家战略深入推进重大机遇，集聚创新创业人才，厚植新优势，释放新价值，推动湖州从长三角地理中心向发展高地转变，加快实现浙北再崛起，现提出如下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对浙江和湖州工作重要指示批示精神，按照市第九次党代会的部署要求，充分发挥湖州生态、区位、人文叠加优势，聚焦青年人才需求，加快推进擦亮四张名片、实施十大工程的“410”行动，打响“低成本创业之城、高品质生活之城”品牌，构建全链条创新创业和全方位品质生活服务体系，以最强政策供给营造最优营商环境，以长三角“高性价比”城市吸引青年人才竞相集聚，打造全国人才创新创业理想城市，为我市加快高质量赶超发展，奋力建设绿色低碳共富社会主义现代化新湖州注入澎湃动力。

二、目标定位

“相约绿水青山，筑梦长三角之心”。到2025年，累计招引50万大学生，人才与创新活力迸发、创业与休闲相得益彰，长三角“森林创谷、青年客厅、新潮地标、中心花园”四张名片彰显魅力，成为青年人才“强磁场”、创新创业集聚地，

打造长三角新势力城市。

——长三角森林创谷。“远离城市喧嚣，立于生态山水”。以生态绿色为发展底色，将创新与生态融为一体，打造依山临水创客梦工厂、串珠成链森林创谷，构建“办公室和绿水青山只隔一块落地玻璃”式创新创业场景，让创新创业人才在森林“绿肺”和天然“氧吧”中激发创新灵感，在绿谷中筑梦，在天地间逐梦，在绿水青山间擘画美丽科创“百舸奋楫图”。

——长三角青年客厅。“相约长三角十字路口，遇见美好未来”。与上海都市圈同城共享，“一杯咖啡时间”快速通达，公共服务优质供给，青年人才近悦远来，成为大学生“落脚长三角首选地”。打响赛事之城、演艺之都，打造长三角休闲中心、世界级滨湖新城，激昂律动与蓬勃活力交叠畅享，国际经典和爆款文艺作品首展、首秀频繁上演，多元体育赛事织密青年社交圈，成为精致活力的“青年客厅”。

——长三角新潮地标。“千年文化之邦，江南水乡典范”。文化生活品质全面提升，2300年文化底蕴充分漾开，持续放大名山、名湖、名镇、名人、名品独特魅力优势，尽美诠释丝、瓷、笔、茶中华精粹文明物语。潮流与传统结合，美妆、童装、家居、文创蓬勃焕新，成为长三角时尚产业集聚高地。时尚与文化辉映，聚集时尚潮玩，彰显具有“江南味”“时尚潮”的诗画湖州新形象。

——长三角中心花园。“在湖州看见美丽中国，来湖州成就美丽人生”。演绎湖湾高端生态美学，匠著亲水见绿人居范本，形成“一户一处景、一村一幅画、一镇一天地、一城一风

光”的全域大美格局，构筑温润、宁静、书香、精致城市标签，成为人人向往的高品质幸福家园，绘就现代版富春山居图的“湖州画卷”，再现“行遍江南清丽地，人生只合住湖州”的美好意境，领衔长三角全域美丽宜居时代封面。

三、实施十大工程

（一）“五谷丰登”引领工程。加快实施“五谷丰登”计划，构建“研发中心—孵化器—加速器—产业园”的全链条创新体系，植入新人群，做大做强创谷经济，让好山好水长出好经济，成为长三角科技创新策源地。到 2025 年，建成国家技术创新中心 1 家、国家重点实验室 3 家、新型研发机构 50 家，引进领军型科技人才和团队 300 个以上。加大“头部企业”招引，重点引进培育一批面向长三角的功能性、区域性总部企业。依托最美乡村，规划建设一批国际范高能级乡村创客基地。（牵头部门：市科技局、市自然资源和规划局）

（二）30 分钟上海大都市圈通达工程。构建上海—合肥、杭州—南京的长三角“十字”高铁枢纽，开通至沪杭宁合苏等城市早晚通勤高铁班车，打造至上海 30 分钟、长三角主要城市以及苏锡常都市圈 1 小时通勤圈。形成便捷机场交通网，90 分钟通达上海虹桥、浦东、杭州萧山、南京禄口国际机场，实现机场同城化。谋划建设长三角通航运营（公务机）中心，开通常态化至长三角主要城市低空商务快线。依托铁路物流基地、公路港和内河港口等，建设河海直达、区域成网的河海联运网络，打造浙北铁公水多式联运中心。（牵头部门：市发展改革委、市交通运输局）

（三）营商环境最优市打造工程。以最强政策供给打造最优营商环境，加大优质要素资源供给，土地、水、电、气、热等要素成本在长三角地区保持较低水平。围绕创新创业全生命周期服务需求，提供高效投资、优质政务、透明市场、规范监管、公平法治的全链条服务。加快迭代升级建成一体化智能化公共数据平台，建成“掌上办事之城、掌上办公之城、掌上治理之城”，打通跨区域业务链条和数据共享堵点，实现长三角政务服务事项高效便捷“跨省通办”。持续深化“一件事”集成改革，推出一批“零审批”“零成本”事项。（牵头部门：市发展改革委、市委改革办）

（四）创新创业助力工程。实施“百万优秀人才”“千名硕博”招引计划，每年吸引“10万+”年轻人流量，成为青年人才的“强磁场”。设立50亿元天使基金，支持企业创新创业创强。迭代升级“人才新政4.0版”，对创业项目全生命周期不同阶段给予6个1000万元资助，对大学生创新创业团队给予最高20万元启动资金，对创新创业项目给予最高300万元创业担保贷款并相应贴息，对创新创业平台给予最高150万元资助。组织开展“‘湖’思妙想”系列创新创业大赛，唱响青年创新创业“来湖”品牌。（牵头部门：市委人才办、市人力社保局）

（五）城市品质提升工程。实施“四全”典范力提升行动，争创全国文明典范城市，让文明有礼成为品质湖州的鲜明标识。打造大学生“落脚长三角首选地”，保持商品房价格在长三角地区处于较低水平，住房租金涨幅水平低于居民人均可

支配收入增幅，统筹安排 100 万平方米人才安居房，规划建设一批免费“大学生客栈”。以高铁新城、南太湖未来城、高教园区、湿地文化广场、小梅山等为核心节点，建设一批与沪宁杭同城化的商务中心，成为城市品质地标，打造引领中心城市崛起的商务枢纽湾。做优文旅品牌、做大新兴业态，加快发展城市经济。结合未来社区建设，加快建设一批青年社区、青年街区、青年广场，不断推动青年业态集聚，建设青年友好型城市。（牵头部门：市建设局、市自然资源和规划局）

（六）潮流生活营造工程。加快夜间经济发展，根据季节特点开发多元化夜游项目，建设南太湖“夜文化月光经济带”，丰富城市夜生活，打响“夜享湖城”品牌。加快南浔水晶晶美食城建设，打造“舌尖上的湖州”。举办潮流体育及文化创意赛事活动，发展山地自行车、马拉松、极限运动等多种类型户外运动，打造“极限之都、户外天堂”和青年赛事之城。引进国际经典和国内优秀文艺作品来湖上演，打造长三角演艺之都。构建新生代“娱乐+社交”生态闭环，推出电子竞技等系列比赛，打造“Z 世代文化荟聚地”。建设一批休闲街区，打造让青年流连忘返的慢生活幸福之城。（牵头部门：市发展改革委、市体育局）

（七）文旅高峰塑造工程。深入推进湖州文化基因解码，加强优秀传统文化挖掘，保护传承非物质文化遗产，建设丝、茶、笔等湖州文化标识，彰显长三角最具文化标识度城市气质，打响“湖光山色·度假之州”旅游目的地品牌。以全球超大

旅游综合体龙之梦乐园和太湖国家级旅游度假区、湖州历史文化名城为核心，打造长三角休闲娱乐中心。发展低空旅游、VR 体验、房车营地、野奢帐篷等多种类型文旅新业态，构建“未来景区”“未来民宿”等未来系列产品体系，培育“浙北秘境”国际乡村度假中心，打造具有全国影响力的自驾游爱好者圣地和露营目的地。塑造“都市青年研学游”城市文旅品牌，建设更多吸引年青人打卡分享的文化旅游地标。（牵头部门：市文化广电旅游局）

（八）“云上湖州”建设工程。建设智慧城市，开发智慧治理、数字商贸、数字文旅等场景应用，绘好“数字生活一张图”，构建未来数字生活圈。培育“湖货行天下”“数字生活新服务”等消费新载体，建成长三角地区最吸引人、最具消费乐趣、最放松畅快的智慧商圈。建设数字图书馆、数字文化馆，建设“湖州全民健身地图”等数字应用系统，大力发展在线旅游、智慧文博、分享经济等新业态，加快推广沉浸式数字体验文旅产品。推进重点公共场所免费 WiFi 全覆盖，全面推进 5G 基站等建设推动“光网城市”“城市大脑”迭代升级。（牵头部门：市大数据局、市商务局）

（九）公共服务跃升工程。全面提升优质均衡的公共服务，全力塑造全龄友好城市，打响“人生只合住湖州”品牌。提供高品质教育、医疗、康养等配套公共服务，联合长三角主要城市推进民生服务“一卡通”。加快建设城市快速路，规划建设轨道交通网和智慧停车一张网。实施“小区地图”点亮工程，建设“户外劳动者驿站”、24 小时不打烊书房等富有人

文关怀的公共空间，打造“暖心之城”。（牵头部门：市发展改革委）

（十）全域美丽大花园提升工程。加快建设“山水相依、湖城相映、文景相生”的滨湖花园城市。打造一批城市公园、骑行绿道、街头绿地，建设一批充满人文活力的高品质滨水公共空间带，构建5分钟亲水见绿的秀美蓝绿空间。美化亮化城市入城口，提升城市品质形象。深入实施“蓝天碧水净土清废”保卫工程，全市域建成“无废城市”，饮用水源地水质达标率稳定保持在100%，PM_{2.5}指标在环太湖城市中保持最优，打造成为气净、水净、土净的“三净之地”。（牵头部门：市建设局、市生态环境局）

四、保障措施

（一）加强组织领导。成立“低成本创业之城、高品质生活之城”建设领导小组，市级相关单位和各区县政府负责人为成员。领导小组办公室设在市发展改革委，负责日常工作。建立工作例会制度，及时会商重大事项和重点工作。各区县、各有关部门要建立相应工作机制，主要领导亲自抓、分管领导具体抓，形成全市“一盘棋”联动推进的工作格局。

（二）建立推进机制。建立体系化闭环式工作推进机制，制定年度攻坚目标，将重点任务工程化、项目化，每个工程明确1—2个牵头单位，压实工作责任。牵头部门要制定具体工作方案，协调各相关单位共同推进实施；各相关单位要全力配合牵头部门做好工程推进工作。各区县要结合本地实际，研究制定方案和配套政策，确保各项措施落地见效。

（三）强化督查考评。加大督查力度，对目标任务落实情况全过程跟踪督查。建立评估制度，委托第三方评估机构开展成效评估。健全考核机制，将“低成本创业之城、高品质生活之城”建设工作纳入年度目标责任考核体系，作为年度考核等次确定和奖惩的重要依据，充分发挥考核指挥棒作用。

（四）深化宣传推广。强化创新创业环境的宣传引导，营造“低成本创业之城、高品质生活之城”建设的良好氛围。深入挖掘“低成本创业之城、高品质生活之城”品牌内涵，强化内容生产和传播方式创新，建立多元化社会主体参与的传播机制。通过融媒体、新媒体、高端论坛等方式，组织开展全方位、多视角、高密度的品牌推广，多节点丰满城市品牌形象，提升城市知名度、美誉度。

附件：“低成本创业之城、高品质生活之城”建设标志性
项目清单

附件

“低成本创业之城、高品质生活之城”建设标志性项目清单

序号	项目名称	主要内容	牵头单位
1	“五谷丰登”建设项目	依托优质山水，突出“科产城人”融合发展，布局建设一批低密度、高颜值生态创新载体，在“好风景”里布局“新经济”。到 2025 年，战略科技力量充分彰显，力争建成国家技术创新中心 1 家、国家重点实验室 3 家、省部级重点实验室 5 家、重大科学装置 3 个、新型研发机构 50 家；引进领军型科技人才和团队 300 个以上、省级以上顶尖人才和领军人才 100 名以上，聚引各类青年人才 5 万人。	市科技局、市自然资源和规划局
2	“轨道上的湖州”建设项目	建成沪苏湖高铁、湖杭高铁、如通苏湖城际铁路、水乡旅游线、杭德市域铁路等一批重大项目。加快推进高铁新城建设，大力发展枢纽经济，构建产学研产居融合的城市智慧中枢。推进湖州站扩容改建，优化提升枢纽能级。	市轨道交通中心
3	南太湖未来城建设项目	总用地面积约 477.6 亩，总建筑面积约 178 万平方米。包括主地标（318 米高）、次地标（180 米高），东地块商业办公区和西地块金融商住区。引进培育一批功能性、区域性总部企业，打造引领中心城市崛起的商务枢纽湾、城市型绿水青山就是金山银山理念实践转化样板区。	南太湖新区管委会
4	高教园区建设项目	总投资 100 亿元、规划用地 2700 亩，主要建设湖州学院、湖州职院和电子科大长三角研究院，形成 3 万全日制在校生规模。	南太湖新区管委会
5	众创空间建设项目	建设 100 万平方米创新空间，建设一批省级“众创空间”，为创新企业和创新团队提供一站式、舒适型服务平台。	市科技局

序号	项目名称	主要内容	牵头单位
6	人才创业港建设项目	项目总用地面积 110.9 亩，新增建筑面积约 23 万平方米，新建集科技服务、零售商业、商务金融等为一体的人才创业综合体。	南太湖新区管委会
7	人才安居房建设项目	“十四五”期间，统筹安排 100 万平方米人才安居房，提供给来湖创新创业的各类人才。在人才安居房中选定环境较好的区域，推出一批“大学生客栈”，研究出台对应届大学毕业生来湖实行免费居住若干政策。	市委人才办、市建设局
8	优质教育建设项目	强化基础教育资源供给，完善教育布局专项规划，新建、改扩建 60 所幼儿园、80 所中小学校。加快推进中心城区义务段学校扩容，市区新增一所普职融通的综合学校。高质量完成湖州师范学院科技园、浙江水利水电学院(南浔校区)等建设。	市教育局
9	优质医疗建设项目	包括第一人民医院改扩建、市中医院迁建、市妇保院迁建、市公共卫生健康研究院新建工程及“数字健康城市”建设。	市卫生健康委
10	新型数字基础设施建设项目	全面推进 5G 基站等建设，建设城市数字大脑二期、“雪亮工程”“数字生活一张图”等，推动“光网城市”、人工智能融合平台、“城市大脑”和智慧民生等迭代升级，加快建成全省新型基础设施现代化的湖州样板。	市大数据局
11	未来社区未来乡村建设项目	全面开展未来社区建设工作，到 2025 年，建成 10 个以上城镇未来社区，形成一批标志性成果和可推广可复制的未来社区建设范式，基本实现未来社区理念全域化。建设引领乡村潮流、呈现未来元素、彰显湖州气质的新时代美丽乡村样板片区和未来乡村组团 60 个以上、覆盖行政村 300 个左右。	市建设局、市农业农村局
12	特色小镇建设项目	加快推进 5 个创建类和 6 个命名类特色小镇建设，主攻“现代产业小镇、双创活力小镇、绿色低碳小镇、幸福共富小镇、数字变革小镇”五大战略方向，以小空间承载大项目、孕育大科技、试点大改革、落实大战略，打造特色小镇升级版。	市发展改革委

序号	项目名称	主要内容	牵头单位
13	全域景区提升建设项目	建设千万级核心大型景区 2 家以上，打造 1—2 家具有世界影响力的景区和度假区，成为全国度假区发展样板地。全面开展“微改造、精提升”，建设时时美丽、处处精致的旅游环境，到 2025 年，完成 1000 个旅游场所的“微改造、精提升”，营造景美人和、主客和谐旅游氛围。全面提升城市入城口的环境品质。	市文化广电旅游局
14	江南（湖州）运河古镇集群提升建设项目	实施保护传承工程、研究发掘工程、数字再现工程、文旅融合工程及环境配套工程等五大工程建设。包含太阳酒店、渔人码头及配套旅游设施建设。	南浔区政府
15	高品质滨水空间带建设项目	充分利用丰富的岸线资源，借鉴国内外一流滨水区开发经验，打造 10 条以上多层次、有质感、可阅读、宜品味、充满人文活力的高品质滨水公共空间带。建设南浔区湿地公园及水系生态治理、长东片区生态修复、西塞山湿地生态修复、安吉县人工湿地。全市新增绿道超 150 公里。	市建设局
16	商圈服务提升建设项目	发挥省级智慧商圈长兴中心广场示范作用，聚焦商圈服务便利化、智慧化、人性化、特色化、规范化“五化”要求，加快推进培育爱山、吾悦等商圈智慧商务、设施、服务、营销、环境、管理等“六大”场景应用创新。突出数字生活新服务街区、智慧商业地标、特色步行街区等重点项目建设，打造 6 个市级以上（含）智慧商圈。	市商务局
17	长田漾湿地文化广场建设项目	建设用地约 660 亩，总建筑面积 15 万平方米，建设博物馆、小剧场、科技馆、少年宫、妇女儿童发展中心及周边配套设施。	南太湖新区管委会
18	小梅山片区整治提升建设项目	高水平、高标准推进小梅山整治提升工作，按照“拆、降、改、补”总体策略，补充山体绿量，提升公共空间，形成疏密有致的空间布局，实现山体建筑隐逸山林，整体风貌和谐统一，打造城市封面和“南太湖最美城市阳台”。	市城市集团

序号	项目名称	主要内容	牵头单位
19	哈工大智慧科创城建设项目	一期建设全国首个机器人未来探索中心，集科普展览、科教研学、互动体验于一体。二期建设产业中心（包含 HRG 服务机器人总部、哈工智远、哈工智盈、哈工智行、哈工慧农共五家企业总部和航天长峰研究院）、数媒中心〔包含北京电影学院实训基地及中国动画研究院（南太湖分院）〕、航天科技馆电竞中心等。	南太湖新区管委会
20	智慧出行建设项目	优化提升城市出行、城际出行、出行定制等公共交通线上个性服务，推动多方式“一票制”联程运输服务，推动公交出行领域一卡支付，打造全市公共交通出行信息实时可查的公众出行信息服务平台。建设集导航、空位查询、车位预约、无感支付等功能于一体的智慧停车系统，实现停车无感化、管理可视化和运营高效化。优化市区停车收费标准，减轻群众出行负担。	市交通运输局、市城市集团

中共湖州市委办公室

2022年5月5日印发
